

《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》发布

# 完善老年人床边、身边可感可及服务措施

《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》)1月7日发布。

居家养老、社区养老、机构养老是目前3种主要的养老方式。民政部副部长唐承沛在国新办举行的新闻发布会上介绍,本次发布的《意见》以推动3类养老服务贯通协调为改革重点,在进一步明确各类养老服务功能作用的同时,加强各类养老服务在老年人全方位需求、全生命周期、全生活场景的协调联动,让老年人无论在家庭、社区、机构都能够享受到方便可及的服务。

## 居家养老、社区养老、机构养老如何贯通协调



居民在河南漯河一居家养老社区服务站玩游戏。

上述《意见》提出,要巩固居家养老基础作用。唐承沛表示,居家养老是大多数老年人的传统习惯和普遍愿望。据介绍,《意见》总结了党的十八大以来养老服务的成功经验,提出完善老年人床边、身边可感可及养老服务政策的改革方向,从健全家养老支持政策、积极培育专业化服务机构、推进适老化建设等方面出台系列措施,推动培育更多专业化的上门服务,让老年人居家养老更安心、更舒心。

《意见》提出,要强化社区养老的依托作用,为居家养老提供有效支持。

具体而言,一方面,扩大社区养老服务有效供给,提出发展嵌入式社区养老服务、推行“社区+物业+养老服务”、推动完整社区建设等举措。另一方面,加强社区层面养老服务供需衔接,提出探索“养老顾问”服务、村(社区)“两委”把服务老年人作为重要职责等措施,使老年人的养老服务需求能够在社区得到及时响应,尽力满足老年人在熟悉的社区环境中养老的需求。

《意见》提出,要优化机构养老的专业支撑作用。唐承沛介绍,一方面,要因地制宜推进养老机构分类改革,明确兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构的职能定位和运行机制。另一方面,要充分发挥养老机构的技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用,推动专业化服务向家庭和社区延伸。今后,养老机构不但要在集中照护方面更加专业,还要积极地参与居家养老服务和社区养老服务,促进养老服务规模化、集群化、品牌化发展,打造枢纽型、开放型的专业服务机构。

## 将照护服务纳入国家基本养老服务清单



山西运城一家医院,医护人员照护失能老人。

唐承沛表示,失能老人照护问题是当前人民群众养老的一个痛点,也是养老服务必须优先解决的重大课题。《意见》提出,要强化以失能老人照护为重点的基本养老服务,引导养老机构积极收住失能老人。

截至目前,全国各类养老机构和设施达到40.4万个,养老机构的护理型床位占比提升到了62.2%,为符合条件的失能老人建设家庭养老床位30余万张;为200多万户特殊困难老人家庭实施了适老化改造。

下一步,民政部将会同相关部门,围绕《意见》加强失能老人照护的部署要求,重点做好3个方面的工作。一是完善专项配套措施。制定加强和改进失能老人照护服务政策,健全全国统一的老年人能力综合评估制度,精准高效配置失能照护资源。二是持续加大服务供给力度。以提高失能照护能力为重点,健全三级养老服务网络,加大失能照护设施建设力度,推动失能照护资源下沉到城乡社区、延伸到老年人家庭。三是不断提升服务质量。加强失能照护标准化建设,完善失能照护质量评价体系。强化失能照护监督管理,提升失能照护质量,让老人安心、子女放心。

## 加大养老服务资金投入力度 完善养老服务经费保障机制



居民在河北石家庄一区域养老服务中心下棋。

财政部社会保障司负责人葛志昊表示,下一步,财政部门将指导各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,进一步加大对养老服务的资金投入力度。同时,进一步完善养老服务经费保障机制,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给,重点保障好特困老人、经济困难失能老人等特殊老年群体的基本养老服务需求。

继续抓好县域养老服务体系创新、居家养老服务和社区养老服务提升行动试点工作,鼓励地方加

大推进力度,大力发展居家养老和社区养老。加快补齐农村养老服务短板,力争形成可推广、可复制的城乡养老服务发展模式。

进一步提升效能。一方面,加强对养老服务领域财政资金的预算管理,强化绩效考核和财会监督,充分发挥财政资金的使用效能。另一方面,指导地方进一步优化养老服务资源配置,完善公办养老机构管理机制和运营机制,不断提升全社会养老服务资源的整体效能。

(据央广网)